

Конспект лекций

Лекция 2. УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, ПРАВОВОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

План:

- 1. Особенности интегрированного использования водных ресурсов.**
- 2. Правовое регулирование использования водных ресурсов.**
- 3. Экономическое регулирование использования водных ресурсов.**

1. Особенности интегрированного использования водных ресурсов

Водные ресурсы используются и охраняются мировым сообществом как важнейший компонент природной среды, основа жизнедеятельности человека и условие функционирования экологических систем. Мировые водные системы разделены национальными границами, следовательно, требуют справедливого и устойчивого управления, способного реагировать и на процессы в гидросфере, и на изменения социально-экономических потребностей, обусловленные политической ситуацией и сменой общественных ценностей. В настоящее время происходит переход от традиционного, фрагментарного (разделенного на части) управления водными ресурсами к интегрированному управлению.

В научной литературе интегрированное управление водными ресурсами рассматривается как процесс, который способствует согласованному использованию воды и управлению ею во взаимосвязи с земельными и другими ресурсами посредством приемлемых для всех водопользователей способов с целью достижения экономического и социального благосостояния, и при этом не ставит под угрозу устойчивость жизненно важных экосистем.

Управление водными ресурсами обуславливается государственной политикой в области использования и охраны вод. Она ориентирована на следующие направления:

обеспечение безопасного и бесперебойного снабжения водой населения, промышленности и сельского хозяйства с соблюдением интересов других водопользователей, сохранением водноресурсного потенциала и биоразнообразия;

совершенствование организационных, правовых и экономических механизмов управления использованием и охраной вод;

проведение мероприятий по более глубокой очистке сточных вод, снижению выноса загрязняющих веществ, внедрению безводных и малоотходных технологий.

Разработка и реализация водохозяйственных и водоохраных мероприятий координируются государственным органом управления. В настоящее время эти функции выполняет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, которое разрабатывает проекты законодательных актов

и стандарты, выдает разрешения на использование воды в различных сферах экономики. В существующей системе управления использованием и охраной вод немалую роль играет Министерство здравоохранения: оно устанавливает стандарты качества питьевой воды и проводит соответствующий мониторинг. На Министерство жилищно-коммунального хозяйства возложена обязанность по планированию, строительству и эксплуатации систем водоснабжения и канализации, установок по очистке воды. Государственное предприятие, отвечающее за водоснабжение и установки по очистке сточных вод, - организация «Водоканал». Необходимым элементом управления водными ресурсами являются разрешения на специальное водопользование, регламентирующие объем забора свежей воды и сброса сточных вод, а также концентрацию загрязняющих веществ в сточных водах, сбрасываемых промышленными, коммунальными и сельскохозяйственными предприятиями.

2. Правовое регулирование использования водных ресурсов

Правовую основу управления водными ресурсами составляют Водный кодекс, Закон «О питьевом водоснабжении» и другие нормативные правовые акты. В задачу водного законодательства входит регулирование отношений в сфере использования и охраны вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах, предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод, предупреждения и ликвидации вредного воздействия сточных вод, восстановления и улучшения состояния водных объектов.

Водный кодекс устанавливает права и обязанности водопользователей. Среди основных обязанностей:

использование водных объектов в целях, для которых они предоставлены, и соблюдение установленных условий водопользования;

рациональное использование водных ресурсов, проведение необходимых работ по сохранению и улучшению качества воды, восстановлению водных объектов;

ведение учета количества забираемой и используемой воды;

осуществление контроля за качеством забираемой воды и отводимых сточных вод;

поддержание в надлежащем состоянии очистных и других сооружений и устройств, выполнение установленных правил их эксплуатации.

Водный кодекс определяет систему контроля за использованием и охраной вод, государственного учета вод, составления водохозяйственных балансов и схем комплексного использования и охраны вод. Государственному учету подлежат все виды вод, образующие водный фонд страны, а также их использование для питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, оздоровительных и других целей.

Систематизированные данные о количестве и качестве вод, их использовании содержатся в государственном водном кадастре. Сопоставление потребностей в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами проводится на основе водохозяйственных балансов —

расчетных материалов, применяемых для целей планирования и принятия решений по вопросам использования и охраны вод.

Этим же целям служат и генеральные, бассейновые и территориальные схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов. Генеральная схема использования и охраны вод разрабатывается для определения основных направлений развития водного хозяйства страны; бассейновые схемы — для отражения количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов и условий водопользования в бассейнах рек Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман, Припять; региональные — строятся на основе долгосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития страны и отдельных административно-территориальных единиц (областей).

Законодательством устанавливается административная, уголовная или иная ответственность за нарушения в области использования и охраны вод.

К числу таких нарушений относятся:

самовольный захват водного объекта и самовольное водопользование;

реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

загрязнение вод или нарушение режима использования водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов;

ввод в эксплуатацию промышленных, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предупреждающих загрязнение вод;

заборы воды с превышением установленных лимитов;

самовольное проведение гидротехнических работ;

использование водных объектов не по целевому назначению.

Экономическое регулирование использования и охраны вод включает:

планирование и финансирование мероприятий по рациональному использованию и охране водных ресурсов;

установление лимитов водопользования;

установление нормативов платы за водопользование и водопотребление;

установление нормативов платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

предоставление налоговых, кредитных и других льгот при использовании малоотходных и безотходных технологий, проведении других мероприятий, дающих значительный эффект в области рационального использования и охраны водных ресурсов;

покрытие ущерба, нанесенного водным объектам и здоровью людей по причине нарушения требований водного законодательства.

3. Экономическое регулирование использования водных ресурсов.

В экономическом механизме, обеспечивающем рациональное использование и охрану вод, особое место отводится платности водопользования, причем внесение платы за воду не освобождает водопользователей от выполнения мероприятий по рациональному использованию и покрытию ущерба, нанесенного окружающей среде.

При установлении лимитов водопользования и определении прогнозных показателей (объемов водопотребления и водоотведения) целесообразно ориентироваться как на технико-экономические параметры производственных мощностей и фактический объем производства, так и на удельные экологические показатели. В качестве нормативов по определению объемов водопользования в целом для страны должны выступать:

водоемкость валового внутреннего продукта;

интенсивность (коэффициент) водоотведения (отношение объема сброса сточных вод к стоимости ВВП);

интенсивность оборотного и повторно-последовательного водопользования (отношение объема оборотного и повторно-последовательного использования воды к стоимости ВВП).

Обобщенным показателем эффективности использования водных ресурсов, который позволяет сопоставить объем затраченной воды с результатами хозяйственной деятельности, является водоемкость ВВП.

Водоемкость показывает, сколько водных ресурсов нужно затратить для получения единицы ВВП (ВНП). Динамика этого показателя служит индикатором эффективности потребления водных ресурсов. Аналогичные показатели можно рассчитывать также по межотраслевым комплексам, отдельным отраслям и предприятиям.

Резервы повышения эффективности использования водных ресурсов следующие:

сокращение потребления свежей воды прежде всего в крупнейших отраслях экономики;

ликвидация многочисленных потерь воды на всех этапах ее использования, особенно непосредственно у водопотребителей;

предотвращение потерь воды в коммунальном хозяйстве из-за состояния водопроводных систем (всевозможных испарений, утечек, протечек и т.п.) и в быту, где отсутствие водомеров и низкие тарифы на воду для населения стимулируют расточительное расходование дорогостоящей (с учетом затрат на ее подготовку) питьевой воды.